

ĐỀ ÁN

Sắp xếp các đơn vị hành chính Phường 2 và Phường 3 Quận 10

Phần I

**CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP CÁC
ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG**

I. CĂN CỨ CHÍNH TRỊ, PHÁP LÝ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương này 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24 tháng 12 năm 2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

Căn cứ Nghị quyết số 653/2019/NQ-UBTVQH14 ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 – 2021;

Căn cứ Nghị quyết số 32/NQ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2019 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong giai đoạn 2019 - 2021;

Căn cứ Công văn số 2115/BNV-CQĐP ngày 16 tháng 5 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn mẫu hồ sơ đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thực hiện trong giai đoạn 2019 – 2021;

Căn cứ Công văn số 903/TCTK-DSLĐ ngày 18 tháng 7 năm 2019 của Tổng cục Thống kê về cung cấp số liệu dân số cấp huyện, cấp xã của Thành phố Hồ Chí Minh có 10 phường thuộc 06 Quận: Quận 2, Quận 3, Quận 4, Quận 5, Quận 10 và Quận Phú Nhuận thuộc diện phải lập phương án sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2019 – 2021;

Căn cứ Quyết định số 2175/QĐ-UBND ngày 25 tháng 5 năm 2019 của Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh ban hành kế hoạch sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trong giai đoạn 2019 – 2021;

Căn cứ Phương án số 662/PA-UBND ngày 06 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh về Tổng thể sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh trong giai đoạn 2019 – 2021.

II. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG CỦA QUẬN 10

Địa bàn quận tiếp giáp với các quận như phía Bắc giáp Quận Tân Bình, giới hạn bởi đường Bắc Hải; Phía Nam giáp Quận 5, giới hạn bởi đường Hùng Vương và đường Nguyễn Chí Thanh; Phía Đông giáp Quận 3, giới hạn bởi đường Cách Mạng Tháng Tám, Điện Biên Phủ và đường Lý Thái Tổ; Phía Tây giáp Quận 11, giới hạn bởi đường Lý Thường Kiệt. Quận 10 có tổng diện tích đất tự nhiên là 572,11 ha, có 62.950 hộ với hơn 237.001 nhân khẩu được chia thành 5 khu với 15 phường lớn nhỏ bao gồm 79 khu phố, 969 tổ dân phố.

Căn cứ các tiêu chí của Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, Ủy ban nhân dân Quận rà soát và thống kê danh sách Ủy ban nhân dân 15 phường:

- Số đơn vị không đạt cả hai tiêu chí¹ 09 đơn vị, bao gồm: Phường 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11.
- Số đơn vị không đạt tiêu chí về diện tích đất tự nhiên 06 đơn vị, bao gồm: Phường 2, 9, 12, 13, 14, 15.
- Số đơn vị không đạt về tiêu chí dân số dưới 50% : Phường 3.

Do đó, việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp phường tại Quận 10 là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của quận.

Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo cơ hội phát triển toàn diện về kinh tế - văn hóa - xã hội; sau sắp xếp, sáp nhập với diện tích, quy mô dân số được mở rộng, nguồn lực về đất đai, tài nguyên được tập trung hơn, khắc phục tình trạng nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và Trung ương bị phân tán, nhất là trong điều kiện Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho chính quyền địa phương; số lượng đơn vị hành chính giảm sẽ tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị ở địa phương gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đội ngũ này thông qua công tác đánh giá, sàng lọc, lựa chọn những người có đủ trình độ, năng lực, phẩm chất đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tại đơn vị hành chính mới; từ đó nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước chi cho các hoạt

¹ Điều 8. Tiêu chuẩn của phường

1. Quy mô dân số:

- a) Phường thuộc quận từ 15.000 người trở lên;
- b) Phường thuộc thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương từ 7.000 người trở lên;
- c) Phường thuộc thị xã từ 5.000 người trở lên.

2. Diện tích tự nhiên từ 5,5 km² trở lên.

động của bộ máy hành chính, sự nghiệp, xây dựng trụ sở, mua sắm trang thiết bị làm việc để đầu tư cho phát triển kinh tế - xã hội; sử dụng có hiệu quả hơn cơ sở vật chất, trang thiết bị, thiết chế văn hóa ở cơ sở; tạo thêm lợi thế cạnh tranh để thu hút sự quan tâm đầu tư của các nhà đầu tư trong và ngoài nước. Qua đó, tạo ra nhiều cơ hội việc làm và thu nhập tốt cho người lao động, góp phần nâng cao đời sống về vật chất và tinh thần của người dân.

Phần II

HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG CỦA QUẬN 10

I. QUÁ TRÌNH THÀNH LẬP, NHẬP, CHIA, GIẢI THỂ, ĐIỀU CHỈNH ĐỊA GIỚI ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG CỦA QUẬN 10 TỪ NĂM 1986 ĐẾN NAY

1. Số lượng đơn vị hành chính cấp phường từ năm 1986: 18 Phường. Tuy nhiên từ năm 1987, Ủy ban nhân dân Quận đã tổ chức sắp xếp giảm số phường từ 18 phường xuống còn 15 phường.

2. Khái quát quá trình thành lập, nhập, chia, giải thể, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính cấp phường của quận 10 từ năm 1986 đến nay.

Từ năm 1986, qua rà soát, Quận 10 có 18 phường, dân số 203.321 người, diện tích 529 ha. Thực hiện các chủ trương của cấp trên, Quận 10 nhận thấy có một số phường nhỏ, dân số ít, không tự cân đối được ngân sách, mặc dù Quận ủy và Ủy ban nhân dân Quận tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và tạo điều kiện về phát triển kinh tế cho các phường nhỏ nhưng không thể khắc phục được do địa bàn và cơ sở không đủ điều kiện để phát triển. Đời sống nhân dân còn thấp dẫn đến tình hình an ninh chính trị của một số phường chưa đảm bảo.

Xuất phát từ yêu cầu trên, nhằm tăng cường năng lực quản lý và nâng cao năng lực phục vụ nhân dân, từng bước sắp xếp lại các phường đủ sức thu chi ngân sách, từng bước nâng cao đời sống nhân dân, khắc phục các tệ nạn xã hội. Ủy ban nhân dân Quận thực hiện giải thể và sáp nhập một số phường theo Quyết định số 33-HĐBT ngày 14 tháng 02 năm 1987 của Hội đồng Bộ trưởng về việc điều chỉnh địa giới hành chính một số xã, phường của huyện Thủ Đức và các quận 6, 8, 10, 11 thuộc thành phố Hồ Chí Minh. Sau khi sắp xếp, sáp nhập các phường, hiện nay tại Quận 10 có 15 phường từ phường 01 đến phường 15.

3. Số đơn vị hành chính cấp phường đến thời điểm 31/12/2019: 15 Phường.

II. ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG

- Số lượng đơn vị hành chính cấp phường: 15 đơn vị.

- Số lượng đơn vị hành chính cấp phường chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định. Trong đó:

- Số lượng đơn vị chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số nhưng có cả 02 tiêu chuẩn đều đạt từ 50% trở lên theo quy định: 00 đơn vị;

- Số lượng đơn vị có 01 tiêu chuẩn đạt từ 50% trở lên, tiêu chuẩn còn lại chưa đạt 50% theo quy định, cụ thể:

+ Chưa đạt 50% tiêu chuẩn diện tích tự nhiên: 14 đơn vị, bao gồm: Phường 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15;

+ Chưa đạt 50% tiêu chuẩn quy mô dân số: 00 đơn vị.

- Số lượng đơn vị có 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số đều chưa đạt từ 50% theo quy định: 01 đơn vị, bao gồm: Phường 3.

(đính kèm Phụ lục)

III. HIỆN TRẠNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG THUỘC DIỆN SẮP XẾP TRONG GIAI ĐOẠN 2019 – 2021

1. Phường 2 có diện tích đất tự nhiên 20,08 ha, dân số 16.868 người.

- Địa giới hành chính: Phía Đông giáp với phường 1 quận 10; Phía Nam giáp với phường 4 quận 5; Phía Tây giáp với phường 3 quận 10; Phía Bắc với phường 9 quận 10.

2. Phường 3 có diện tích đất tự nhiên 10,17 ha, dân số 7.266 người.

- Địa giới hành chính: Phía Đông, Bắc giáp với phường 2 quận 10; Phía Nam giáp với phường 9 quận 5; Phía Tây giáp với Phường 4 quận 10.

Phần III

PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ

I. PHƯƠNG ÁN NHẬP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH:

Theo quy định tại Khoản 2, Điều 2, Nghị quyết số 653/2019/UBTVQH14 ngày 12/3/2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: “Sau khi sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã thì các đơn vị hành chính được sắp xếp phải đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên, quy mô dân số theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13, trừ trường hợp nhập từ 03 đơn vị hành chính cùng cấp trở lên hoặc nhập 02 đơn vị hành chính cùng cấp nhưng do có yếu tố đặc thù mà không thể nhập thêm đơn vị hành chính khác liền kề”.

Theo phương án nêu trên thì các đơn vị hành chính cấp phường tại Quận 10 sau khi sắp xếp chỉ đạt về tiêu chuẩn dân số, chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định. Tuy nhiên, do có yếu tố đặc thù mà không thể nhập thêm đơn vị hành chính khác liền kề, cụ thể như sau:

Việc nhập Phường 3 và Phường 2 để thành lập Phường mới (đề xuất là Phường 2) mà không nhập thêm các đơn vị hành chính cấp Phường liền kề khác là phù hợp với lịch sử, phù hợp yêu cầu sáp nhập, cụ thể như sau:

- Yếu tố về phát triển kinh tế - xã hội

Phường 2, 3 sau khi nhập là địa bàn có yếu tố đặc thù về phát triển kinh tế - xã hội có các cụm chung cư. Riêng Phường 2 có 16 lô chung cư dự kiến xây dựng mới cụm chung cư và mật độ dân số sẽ tăng sau khi thực hiện tái định cư.

- Yếu tố về lịch sử

Phường 3 ngày nay được đổi tên từ Phường 1 cũ từ năm 1987; đồng thời Phường 2 ngày nay được sáp nhập từ Phường 2 cũ và Phường 3 cũ. Phường 2 và Phường 3 có vị trí địa lý liền kề nhau, có cụm chung cư đan xen nhau.

Do vậy, việc nhập Phường 3 và Phường 2 để thành lập Phường 2 mới phù hợp với chủ trương, quy định của Trung ương, Thành phố.

- Yếu tố về vị trí địa lý

Phương án nhập Phường 3 được xem xét thực hiện với các đơn vị hành chính cấp phường giáp ranh như sau:

a) Phía Đông, Bắc: Giáp Phường 2 (có diện tích tự nhiên 20,08 ha và dân số 16.868 người) ranh là tim đường Sư Vạn Hạnh, là đơn vị hành chính phù hợp nhất về lịch sử, vị trí địa lý, điều kiện kinh tế - xã hội, văn hóa để thực hiện nhập như phương án nêu trên.

b) Phía Tây: Giáp Phường 4 (có diện tích tự nhiên 16,34 km², dân số 13.368 người) ranh là tim đường Ngô Gia Tự và đây là trục đường lớn của Quận.

c) Phía Nam: Giáp Quận 5 ranh là tim đường Nguyễn Chí Thanh.

Sau khi nhập Phường 3 với Phường 2 sẽ trở thành đơn vị hành chính liền kề với Phường 1 (có diện tích 21,18 km², dân số 14.270 người), Phường 4 (có diện tích 16,34 km², dân số 13.368 người), Phường 9 (có diện tích 19,63 km², dân số 17.830 người) nhưng các Phường này có ranh là tim đường Ngô Gia Tự, Lê Hồng Phong và đây là những trục đường lớn của Quận có địa giới hành chính và dân cư không tương đồng (do Phường 2, 3 đặc thù là các cụm chung cư).

II. SỐ LƯỢNG CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG SAU KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP

- Số lượng đơn vị hành chính cấp phường trước khi thực hiện sắp xếp: 15 phường;
- Số lượng đơn vị hành chính cấp phường sau khi thực hiện sắp xếp: 14 phường;
- Số lượng đơn vị hành chính cấp phường giảm do sắp xếp: 01 phường.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC, VIÊN CHỨC, NGƯỜI LAO ĐỘNG VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ, CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP

1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại đơn vị hành chính cấp phường mới hình thành sau khi sắp xếp:

- Sau khi Đề án sắp xếp các đơn vị hành chính cấp phường tại Quận được phê duyệt, Ủy ban nhân dân Quận chỉ đạo các cơ quan chuyên môn có liên quan thực hiện một số nội dung như:

+ Đổi tên đơn vị đối với các trường mầm non đóng trên địa bàn phường đã được sắp xếp.

+ Sắp xếp lại các cơ quan, tổ chức, chính trị xã hội (Mặt trận tổ quốc phường, Đoàn Thanh niên, Hội liên hiệp phụ nữ phường, Công an, Quân sự phường).

+ Sắp xếp lại các Khu phố, tổ dân phố theo hướng cấp trung gian dưới phường là Tổ dân phố theo Đề án thành lập Khu phố mới, trong đó dự kiến thành lập mới 12 Khu phố trên cơ sở sắp xếp lại các Tổ dân phố (giảm 118 Tổ dân phố).

2. Trụ sở các cơ quan, đơn vị dự kiến sau sắp xếp (theo yêu cầu nhiệm vụ, chức năng của từng đơn vị):

- Trụ sở Ủy ban nhân dân Phường 2 mới: số 225-227 Ngô Gia Tự, Phường 3, Quận 10.

- Trụ sở Công an Phường 2 mới: số 157 - 159 Nguyễn Duy Dương, Phường 3, Quận 10.

- Trụ sở Phường đội Phường 2 mới: số 154B Nguyễn Duy Dương, Phường 3, Quận 10.

- Trụ sở Trạm Y tế Phường 2 mới: số 140 Hùng Vương, Phường 2, Quận 10.

3. Phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại các đơn vị hành chính cấp phường mới hình thành sau khi sắp xếp:

- Số lượng nhân sự trước khi nhập đơn vị hành chính:

STT	Đơn vị	Biên chế	Trước khi sáp nhập			Sau Khi sáp nhập		
			Cán bộ	Công chức	Người hoạt động không chuyên trách	Cán bộ	Công chức	Người hoạt động không chuyên trách
1	Phường 2	39	10	7	13	18	16	25
2	Phường 3	34	8	9	12			

- Số lượng nhân sự dự kiến sau khi sáp nhập theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ về Sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, Tổ dân phố:

STT	Đơn vị	Biên chế	Số lượng nhân sự dự kiến bố trí			Số lượng dôi dư sau khi sắp xếp		
			Cán bộ	Công chức	Người hoạt động không chuyên trách	Cán bộ	Công chức	Người hoạt động không chuyên trách
1	Phường 2 mới	37	10	13	14	8	3	11

4. Phương án sắp xếp đội ngũ lãnh đạo, quản lý và cán bộ, công chức, viên chức dôi dư; các chế độ, chính sách đối với những trường hợp dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp phường (bao gồm: tinh giản biên chế, thôi việc, chuyển công tác, chờ hưu...).

Đối với các trường hợp dôi dư không thể bố trí công tác khác, Ủy ban nhân dân Quận thực hiện tinh giản biên chế và giải quyết chế độ chính sách sau khi có hướng dẫn của Thành phố.

PHẦN IV

ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG

I. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG:

1. Tác động về hoạt động quản lý Nhà nước

1.1. Tác động tích cực

- Số lượng đơn vị hành chính giảm sẽ tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị ở địa phương gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của đội ngũ này thông qua công tác đánh giá, sàng lọc, lựa chọn những người có đủ trình độ, năng lực, phẩm chất đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tại đơn vị hành chính mới.

- Tinh gọn bộ máy quản lý Nhà nước, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền địa phương, tinh giản biên chế, tiết kiệm chi ngân sách.

- Sắp xếp, tổ chức bộ máy đồng bộ các tổ chức chính trị của Phường; sắp xếp hệ thống Khu phố theo tiêu chuẩn và theo quy định.

- Phát huy vai trò, năng lực của cán bộ, công chức trong hoạt động quản lý Nhà nước, nâng cao năng suất lao động của đội ngũ cán bộ, công chức.

1.2. Tác động tiêu cực

Địa bàn rộng hơn, quy mô lớn hơn, công tác quản lý Nhà nước thời gian đầu sẽ cần sự thay đổi và nỗ lực của cán bộ, công chức.

2. Tác động về kinh tế - xã hội

2.1. Tác động tích cực

- Việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã sẽ tạo cơ hội phát triển toàn diện về kinh tế - văn hóa - xã hội; sau sắp xếp, sáp nhập với diện tích, quy mô dân số được mở rộng, nguồn lực về đất đai, tài nguyên được tập trung hơn, khắc phục tình trạng nguồn lực đầu tư phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước chi cho các hoạt động của bộ máy hành chính, sự nghiệp, xây dựng trụ sở, mua sắm trang thiết bị làm việc để đầu tư cho phát triển kinh tế - xã hội; sử dụng có hiệu quả hơn cơ sở vật chất, trang thiết bị, thiết chế văn hóa ở cơ sở; tạo thêm lợi thế cạnh tranh để thu hút sự quan tâm đầu tư của các nhà đầu tư trong và ngoài nước. Qua đó, tạo ra nhiều cơ

hội việc làm và thu nhập tốt cho người lao động, góp phần nâng cao đời sống về vật chất và tinh thần của người dân.

2.2 Tác động tiêu cực

Thời gian đầu ảnh hưởng đến một bộ phận người dân do thay đổi tên phường, ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh, giao dịch hành chính.

3. Tác động về quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự xã hội

3.1 Tác động tích cực

- Địa bàn Phường mới sau sáp nhập có sự thống nhất trong công tác quản lý an ninh trật tự của Phường; sử dụng có hiệu quả hơn cơ sở vật chất, trang thiết bị, thiết chế ở cơ sở.

- Quy mô sau sáp nhập sẽ đánh giá lại phân loại phường, địa bàn an ninh cao hơn nên sẽ thống nhất quản lý, đủ quân số phối hợp tác chiến.

3.2 Tác động tiêu cực

Công tác sắp xếp, phân bố lại địa bàn, ô khu vực cần nhiều công sức rà soát lại cho phù hợp với địa bàn sau sắp xếp.

4. Tác động về cải cách thủ tục hành chính và cung cấp dịch vụ công

4.1 Tác động tích cực

- Trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm lớn hơn cho chính quyền địa phương; số lượng đơn vị hành chính giảm sẽ tinh gọn tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị ở địa phương gắn với cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động.

- Thuận lợi cho việc xây dựng chính quyền điện tử, ứng dụng công nghệ thông tin một cách mạnh mẽ vào trong hoạt động của các cơ quan Nhà nước.

- Tiết kiệm biên chế cán bộ, công chức Phường.

- Phát huy vai trò, năng lực của cán bộ, công chức trong tham mưu giải quyết thủ tục hành chính cho người dân và tổ chức.

4.2 Tác động tiêu cực

Đội ngũ cán bộ, công chức phường mới phải nỗ lực nhiều hơn vì quy mô dân số và địa bàn lớn hơn trước thì mới đáp ứng được yêu cầu và sự hài lòng của người dân.

II. NHỮNG THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN KHI THỰC HIỆN SẮP XẾP CÁC ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP PHƯỜNG

1. Những thuận lợi

Được sự chỉ đạo của Thành phố và hướng dẫn sâu sát, kịp thời của Sở Nội vụ Thành phố và sự thống nhất lãnh đạo của Thành ủy, Quận ủy Quận 10.

2. Những khó khăn

Ảnh hưởng dịch Covid-19 nên tiến độ thực hiện không đúng kế hoạch dẫn đến việc thực hiện các nội dung bị động về thời gian.

III. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, BỐ TRÍ ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC VÀ GIẢI QUYẾT CHẾ ĐỘ CHÍNH SÁCH ĐỐI VỚI NHỮNG TRƯỜNG HỢP DÔI DƯ DO SẮP XẾP

1. Phương án sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy của các cơ quan, tổ chức đơn vị tại các đơn vị hành chính cấp Phường mới hình thành sau khi sắp xếp:

- Tổ chức cơ sở Đảng: thực hiện theo Phương án của Ban Thường vụ Quận ủy trên cơ sở theo Kết luận số 622-KL/TU ngày 22 tháng 5 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở phường thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

- Tổ chức chính quyền: Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân Phường: Thực hiện theo Điều 134, Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015.

- Cơ quan Công an Phường: thực hiện theo Phương án chuyên ngành của Công an Thành phố.

- Cơ quan Quân sự Phường: thực hiện theo Phương án chuyên ngành của Bộ Tư lệnh Thành phố.

- Tổ chức Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể: đề xuất Mặt trận Tổ quốc và các Đoàn thể Quận có phương án cụ thể theo Kết luận số 622-KL/TU ngày 22 tháng 5 năm 2020 của Ban Thường vụ Thành ủy về thực hiện sắp xếp tổ chức, cán bộ, công chức, viên chức cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội ở phường thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính.

- Về sắp xếp Tổ dân phố:

Sau khi có nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp đơn vị hành chính phường 2, phường 3 và lấy tên phường 2 mới sẽ có 8 Khu phố và 118 Tổ dân phố hiện hữu theo hiện trạng cũ của Phường 2 và Phường 3 trước khi sắp xếp.

- Phương án bố trí, sắp xếp chức danh lãnh đạo, quản lý, đội ngũ cán bộ, công chức dôi dư; các chế độ chính sách đối với các trường hợp dôi dư khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính Phường:

+ Cán bộ đến tuổi hưu trong giai đoạn 2019 - 2021: Thực hiện chế độ hưu trí theo quy định hiện hành.

+ Công chức Phường hiện có mặt 16 trường hợp, so với quy định dư 3 biên chế, đồng thời, Ủy ban nhân dân Thành phố chưa ban hành quy định số lượng cụ thể đối với từng chức danh công chức Phường. Do đó, nhằm ổn định bộ máy, đủ số lượng công chức Phường để giải quyết thủ tục hành chính cho người dân và tổ chức. Ủy ban nhân dân Quận dự kiến tạm giữ nguyên số lượng công chức như hiện nay và sẽ thực hiện tinh giản, sắp xếp dôi dư sau năm 2021.

+ Người hoạt động không chuyên trách hiện có mặt là 25 trường hợp. Thực hiện sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và Nghị quyết số 06/2020/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Thành phố thì số lượng dôi dư là 11 trường hợp và sẽ thực hiện tinh giản theo lộ trình sau khi có Nghị quyết tổ chức lại của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

PHẦN V

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

I. TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN, TỔ CHỨC, ĐƠN VỊ TRONG VIỆC SẮP XẾP CÁC ĐVHC CẤP HUYỆN, CẤP XÃ

1. Ban chỉ đạo: có nhiệm vụ tham mưu cho Ban Thường vụ Quận ủy, Ủy ban nhân dân quận, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận chỉ đạo việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp phường trên địa bàn quận, cụ thể:

Chỉ đạo việc xây dựng Phương án tổng thể, Đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính cấp phường; tổ chức lấy ý kiến cử tri, họp Hội đồng nhân dân cấp phường và cấp quận thông qua Đề án, hoàn chỉnh hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền phê duyệt.

Chỉ đạo công tác thông tin, tuyên truyền; chỉ đạo lập dự toán, thanh quyết toán kinh phí thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính.

Chỉ đạo việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy trong hệ thống chính trị; bố trí đội ngũ cán bộ, công chức người lao động; công tác bàn giao, tiếp nhận, chuyển đổi giấy tờ...theo quy định.

Chỉ đạo tổ chức công bố Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; tổng kết việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp phường trong giai đoạn 2019 - 2021.

2. Ủy ban nhân dân phường 2 và Ủy ban nhân dân phường 3:

- Phối hợp ban ngành đoàn thể phường tổ chức tuyên truyền, phổ biến, làm rõ mục tiêu, yêu cầu, lợi ích đạt được trong việc thực hiện chủ trương sáp nhập. Trong quá trình triển khai thực hiện phải chú trọng việc tuyên truyền, vận động, thuyết phục để tạo sự đồng thuận của cử tri trên địa bàn rồi mới tổ chức lấy ý kiến về Đề án sắp xếp đơn vị hành chính.

- Vận động cán bộ, công chức, đảng viên, đoàn viên, hội viên và nhân dân ủng hộ chủ trương thực hiện Đề án.

- Tổ chức lập danh sách cử tri, hoàn thành **trước ngày 16/9/2020**.

- Tổ chức niêm yết danh sách cử tri (15 ngày trước khi lấy ý kiến cử tri), kể từ **ngày 17/9/2020 đến ngày 03/10/2020**.

- Tổ chức tuyên truyền nội dung lấy ý kiến cử tri về Đề án, thời gian thực hiện từ **ngày 17/9/2020 đến ngày 03/10/2020**.

- Tổ chức phát phiếu lấy ý kiến cử tri về Đề án sắp xếp bằng “Phiếu lấy ý kiến cử tri” cho cử tri từ **ngày 25/9/2020 đến ngày 03/10/2020** (theo từng khu phố, đến từng hộ gia đình). Đồng thời đề nghị các cử tri trong hộ gia đình đó cho ý kiến vào phiếu và thu phiếu hoàn thành trong **ngày 03/10/2020**.

- Tổng hợp biên bản họp, phiếu lấy ý kiến cử tri; lập báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri, **hoàn thành trước ngày 04/10/2020**.

- Tổng hợp hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua Đề án và hoàn thiện hồ sơ gửi về Ủy ban nhân dân Quận (trực tiếp Phòng Nội vụ) trong **ngày 09 tháng 10 năm 2020**.

- Đề xuất chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách dôi dư do không đủ điều kiện bố trí công tác khác.

- Phối hợp các ban ngành đoàn thể tạo điều kiện cho người dân trong việc thay đổi các loại giấy tờ (Hộ khẩu, địa chỉ...).

- Thực hiện bàn giao, tiếp nhận tổ chức bộ máy, hồ sơ, tài liệu, cơ sở vật chất và các vấn đề khác sau khi sáp nhập.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong sinh hoạt và giao dịch sau khi sáp nhập, thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức theo thẩm

quyền, đảm bảo thủ tục chuyển đổi phải đơn giản, thuận tiện cho cá nhân, tổ chức.

- Tổ chức thực hiện theo đúng tiến độ của Đề án.

3. Đảng ủy phường 2 và phường 3:

- Lãnh đạo triển khai thực hiện tốt công tác tuyên truyền, vận động các tổ chức và nhân dân trên địa bàn hiểu rõ lý do và sự cần thiết phải thực hiện Đề án trên địa bàn, từ đó tạo sự đồng thuận, nhất trí cao của quần chúng, Nhân dân địa phương.

- Thành lập Ban chỉ đạo thực hiện công tác lấy ý kiến cử tri về Đề án trên địa bàn và tổ chức tốt kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân phường.

4. Phòng Nội vụ:

- Là cơ quan Thường trực giúp Ủy ban nhân dân quận theo dõi, hướng dẫn, tập huấn, đôn đốc, kiểm tra các địa phương triển khai tổ chức thực hiện Kế hoạch này. Tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân quận về tình hình, tiến độ và kết quả thực hiện.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân quận tổ chức tập huấn nghiệp vụ cho Ủy ban nhân dân các phường và các thành viên Tổ lấy ý kiến cử tri các phường.

- Chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân các phường chuẩn bị nội dung mẫu gồm: trích nội dung dự thảo Đề án, bản đồ, thuyết minh, Phiếu lấy ý kiến nhân dân, mẫu Biên bản, mẫu Báo cáo kết quả lấy ý kiến cử tri và bàn giao cho Ủy ban nhân dân các phường trước **ngày 03 tháng 10 năm 2020**.

- Chủ trì tham mưu Ủy ban nhân dân quận hoàn thiện hồ sơ trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua Đề án và hoàn chỉnh hồ sơ báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố, thời gian thực hiện trong **ngày 10 tháng 10 năm 2020**.

- Tham mưu phương án sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức, viên chức và người hoạt động không chuyên trách đủ tiêu chuẩn và đúng quy định.

- Tham mưu Ủy ban nhân dân Quận giao biên chế, giải quyết chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, người lao động do dôi dư sau khi sắp xếp.

- Tham mưu kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy Ủy ban nhân dân phường mới chậm nhất **60 ngày** kể từ ngày Nghị quyết của UBND tỉnh có hiệu lực.

- Phối hợp Phòng Tài chính – Kế hoạch dự toán kinh phí thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn.

- Phối hợp Phòng Tài nguyên và Môi trường lựa chọn đơn vị tư vấn lập hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính sau khi Nghị quyết của Ban Thường vụ ban hành.

5. Phòng Tài chính – Kế hoạch:

- Hướng dẫn, thẩm định định mức chi và bố trí nguồn kinh phí đảm bảo để các cơ quan, đơn vị tổ chức thực hiện việc lấy ý kiến cử tri và tổ chức kỳ họp chuyên đề Hội đồng nhân dân quận, phường tán thành chủ trương thông qua Đề án.

- Hướng dẫn việc bố trí, quản lý, sử dụng, thanh quyết toán kinh phí thực hiện việc sáp nhập, điều chỉnh, thành lập đơn vị hành chính; tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng của đơn vị và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định và lộ trình công việc.

- Thường xuyên trao đổi nghiệp vụ với Sở Tài chính kịp thời tháo gỡ các khó khăn và tham mưu Ủy ban nhân dân Quận thực hiện kinh phí theo quy định.

6. Phòng Quản lý Đô thị:

Hướng dẫn lập, thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt phân loại, đảm bảo tiêu chuẩn đối với các đơn vị hành chính; tổ chức thực hiện các nội dung công việc theo chức năng và nhiệm vụ được giao, đảm bảo đúng quy định và lộ trình.

7. Phòng Tài nguyên và Môi trường:

- Chủ trì, phối hợp với Phòng Nội vụ hướng dẫn Ủy ban nhân dân phường lập các loại bản đồ, sơ đồ, tài liệu, số liệu diện tích tự nhiên phục vụ xây dựng Phương án, Đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn.

- Chủ trì, phối hợp với Phòng Nội vụ biên tập các loại bản đồ, sơ đồ, tài liệu, tổng hợp số liệu diện tích tự nhiên phục vụ Phương án tổng thể và Đề án chi tiết sắp xếp đơn vị hành chính trên địa bàn quận; kiểm tra việc lập hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính, tính thống nhất giữa hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính với phương án sáp nhập, điều chỉnh, thành lập đơn vị hành chính; chịu trách nhiệm kiểm tra kỹ thuật về các quy định lập hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính và việc bổ sung các yếu tố có liên quan đến địa giới hành chính, đường địa giới hành chính, vị trí các mốc địa giới hành chính trên bản đồ và ngoài thực địa; tổng hợp diện tích tự nhiên, chiều dài các tuyến địa giới hành chính.

- Chủ trì, phối hợp với Phòng Nội vụ và các Sở, ngành có liên quan thẩm định, nghiệm thu chất lượng biên tập hồ sơ, bản đồ địa giới hành chính đảm bảo tuân thủ các quy định kỹ thuật và quy phạm, quy định kỹ thuật về sản phẩm đo đạc bản đồ trước khi trình cơ quan có thẩm quyền thẩm định cho phép đưa vào lưu trữ, sử dụng sau khi Đề án được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.

8. Công an Quận 10:

- Đảm bảo công tác an ninh, giữ gìn trật tự xã hội tại Quận cũng như tại các phường có phạm vi sáp nhập.
- Chỉ đạo công an phường đảm bảo an ninh trật tự tại địa bàn trong quá trình triển khai thực hiện Đề án.
- Có phương án hỗ trợ, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cá nhân, tổ chức.
- Rà soát, chọn lọc lực lượng cảnh sát khu vực phù hợp với ô khu vực sau khi sắp xếp.

9. Phòng Văn hóa và Thông tin:

Phụ trách công tác tuyên truyền, phổ biến chính sách của Đảng, các văn bản pháp luật của Nhà nước liên quan đến chủ trương sắp xếp các đơn vị hành chính giai đoạn 2019 - 2021 trên địa bàn Quận (có *Kế hoạch chuyên đề*).

10. Các cơ quan, đơn vị, tổ chức:

- Phối hợp, hỗ trợ, tạo điều kiện cho người dân thực hiện các thủ tục hành chính sau khi sắp xếp Phường.

11. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Quận, Ban Tuyên giáo, Ban Dân vận và các đoàn thể chính trị - xã hội thực hiện việc tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận của nhân dân và cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, đoàn viên và hội viên về lý do, sự cần thiết của Đề án, tạo sự đồng thuận và tích cực tham gia trong Nhân dân.

12. Trách nhiệm của đơn vị hành chính mới:

- Chịu trách nhiệm công tác sắp xếp, ổn định tổ chức bộ máy.
- Bố trí, sắp xếp các chức danh lãnh đạo quản lý, đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động.
- Bố trí sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hạ tầng, trang thiết bị của các đơn vị hành chính phường trước khi tiến hành sắp xếp.
- Thực hiện chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức do thay đổi địa giới đơn vị hành chính cấp Phường.

II. KIẾN NGHỊ VÀ ĐỀ XUẤT

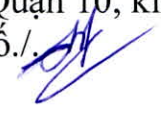
1. Kết luận:

Việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp phường sẽ tạo sự thay đổi tích cực và tập trung được nguồn lực, phát huy tiềm năng phát triển của địa phương, phù hợp với yêu cầu đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là tinh gọn bộ máy, tinh giản biên chế, tiết kiệm được chi tiêu công, góp phần nâng cao đời sống của cán bộ, công chức, hiệu lực, hiệu quả của bộ máy hành chính. Sau sắp xếp, các đơn vị

hành chính cũng có thêm điều kiện thuận lợi để thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

2. Kiến nghị, đề xuất:

Bộ Nội vụ, Ủy ban nhân dân Thành phố có hướng dẫn, cơ chế chế đặc thù để giải quyết cho cán bộ dôi dư sau sắp xếp trong thời hạn 5 năm (giai đoạn 2019 – 2024), bảo đảm giữ ổn định về tư tưởng, đội ngũ cán bộ yên tâm công tác.

Trên đây là Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp phường tại Quận 10, kính gửi Sở Nội vụ Thành phố xem xét trình Ủy ban nhân dân Thành phố. 

Nơi nhận:

- UBND/TPHCM;
- Sở Nội vụ/TPHCM;
- TT.QU-HĐND-UBND/Q10;
- UB.MTTQ và các đoàn thể/Q10;
- BCH CA, BCH QS/Q10;
- Các Cơ quan chuyên môn/Q10;
- ĐU, UBND P2, P3/Q10;
- VP.HĐND và UBND Q10;
- Lưu: VT, PNV.Phúc

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Vũ Anhh Khoa